



**WWF România**  
Bd. Tudor Vladimirescu,  
nr. 29, etaj 3, sector 5,  
București

Tel.: +40 21 317 49 96  
Fax: +40 21 317 49 97  
[office@wwf.ro](mailto:office@wwf.ro)

## **Evaluarea riscurilor privind recoltarea ilegala de lemn din Romania si identificarea masurilor de diminuare a acestora**

**-draft 1.0-**

**16.07.2020**



**Scopul** acestui document este actualizarea evaluării riscurilor pentru **lemnul provenit din surse ilegale, recoltat prin încălcarea prevederilor legislației naționale și internaționale**, precum și identificarea celor mai bune măsuri pentru reducerea acestora. Aceasta actualizare va veni în sprijinul operatorilor și factorilor interesați, în vederea unei mai bune implementări a Regulamentului (UE) privind Lemnul nr. 995/2010 (EUTR).

**Evaluarea riscurilor privind recoltările ilegale** este o obligație impusă operatorilor prin Regulamentul (UE) nr. 995/2010 (EUTR) în procesul de achiziție a materialelor lemnoase. Evaluarea surselor neacceptabile trebuie să se realizeze la nivelul unității de achiziție a materialului lemnos, la nivel regional sau la nivel național. Procesul de evaluare a riscurilor asociate recoltării ilegale se bazează pe următoarele concepte:

**Evaluarea legalității (abordare generală)** încălcări sistematice și/sau pe scară largă a legislației aplicabile.

**Lemn recoltat ilegal** recoltat cu încălcarea **legislației aplicabile** în țara de recoltare.

**Legislație aplicabilă** legislația în vigoare în țara de recoltare referitoare la *(Art. 2, lit. h) –EUTR*:

- ✓ drepturi de recoltare a lemnului în interiorul limitelor legale făcute publice;
- ✓ plăți pentru drepturile de recoltare și lemn, inclusiv taxe legate de recoltarea lemnului;
- ✓ recoltarea lemnului, inclusiv legislația din domeniul mediului și cel forestier, inclusiv gestionarea pădurilor și conservarea biodiversității, atunci când acestea sunt direct legate de recoltarea lemnului;
- ✓ drepturile legale ale terților privind folosința și proprietatea afectate de recoltarea lemnului;
- ✓ comerțul și vama, în măsura în care este vizat sectorul forestier.

**Sursele de informații** relevante pentru stabilirea nivelului de respectare al legii (nivel de guvernanta):

- ✓ rapoarte oficiale guvernamentale
- ✓ rapoarte non-guvernamentale (relevante, verificabile de terti)
- ✓ studii și articole științifice independente
- ✓ Evidente ce rezultă din implicarea factorilor interesați

**Scara geografică** National (RO)

**Scara funcțională** Delimitarea spațială bazată pe caracteristici non-geografice (e.g. categorie funcțională, tip proprietate, mod de administrare, Scara Intensitatea și Riscul operațiilor forestiere)



**WWF România**  
Bd. Tudor Vladimirescu,  
nr. 29, etaj 3, sector 5,  
București

Tel.: +40 21 317 49 96  
Fax: +40 21 317 49 97  
[office@wwf.ro](mailto:office@wwf.ro)

- ✓ ajuta la identificarea in mod corect a riscurilor si masurilor de diminuare, evitand astfel eventuale sarcini administrative inutile (ex. doar pentru suprafetele FFN aflate in proprietate privata-persoane fizice)

**Clasificarea riscurilor:**

**Pragul (1) Risc scazut** Legislatia identificata este respectata. Cazurile de incalcare a legilor /reglementarilor sunt urmarite eficient prin masurile de prevenire luate de autoritati si/sau entitati competente.

**Pragul (2) Risc specificat** Legislatia identificata nu este respectata in mod consecvent de toate entitatile si /sau este deseori ignorata, si/sau nu este pusa in aplicare de catre autoritatile competente.

**Managementul riscurilor** presupune proceduri de identificare a riscurilor specifice și atenuarea acestora. Evaluarea se face în raport de riscul ca lemnul să fie exploatat, transportat sau comercializat ilegal sau amestecat cu material de origine ilegală.

**Masurile de diminuare** SMART: Specifice, Masurabile, Realizabile, Relevante, Definite in timp.



Analiza utilizează modelul de bune practici al FSC® (Forest Stewardship Council) și anume Evaluarea Centralizată a Riscurilor la nivel național (FSC-CNRA-RO V1-0 RO). Conform acestui model următorii indicatori au fost analizați privind riscurile de recoltare ilegală a lemnului.

Indicator CNRA	Renumerotare indicator	Descrierea categoriei	Riscuri identificate conform CNRA-RO V 1-0 RO (2017)	Riscuri identificate conform evaluării actualizate (2020)	Scara functionala
1.1	1	Drepturi de proprietate și administrare	Risc specificat	Risc specificat	Lemn provenit din suprafețe din FFN aflat în proprietatea persoanelor fizice sau juridice pentru care nu există amenajament silvic sau cadastru forestier. Lemn provenit din suprafețe cu vegetație forestieră din afara FFN pentru care nu există cadastru
1.2.		Licențe de concesiune	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.3.	2	Planificarea managementului și exploatarea	Risc scăzut	Risc specificat	Lemn provenit din suprafețele cu amenajamente pentru care nu s-a efectuat evaluarea de mediu / nu s-a demarat procesul de avizare
1.4	3	Autorizarea exploatarea	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.5	4	Plata tarifelor de exploatare și a taxelor specifice domeniului forestier	Risc specificat	Risc specificat	Referitor la taxa de peaj pentru lemnul provenit din suprafețe de pădure necertificate
1.6.		Taxe pe valoarea adăugată și alte taxe legate de valorificare	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.7		Impozit pe venit și profit	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.8	5	Respectarea regulilor de exploatare a lemnului	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.9	6	Arii și specii protejate	Risc specificat	Risc specificat	Lemn provenit din suprafețe incluse în arii protejate care nu au plan de management aprobat sau amenajamentele nearmonizate cu planul ariei protejate
1.10	7	Cerințe de mediu	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.11	8	Sănătatea și securitatea în muncă	Risc specificat	Risc specificat	N/A



1.12	9	Angajarea legală	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.13		Drepturi cutumiare	N/A	N/A	
1.14		Consimțământul liber exprimat, prealabil și în cunoștință de cauză	N/A	N/A	
1.15		Drepturile populațiilor indigene	N/A	N/A	
1.16	10	Determinarea speciilor, volumelor de lemn și a calității lemnului la vânzare	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.17	11	Comerțul cu lemn și transportul materialelor lemnoase	Risc specificat	Risc specificat	N/A
1.18		Comerțul offshore și prețurile de transfer	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.19		Reglementări vamale	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.20		CITES	Risc scăzut	Risc scăzut	
1.21	12	Legislația care cere aplicarea regulamentului EU995/2010 la introducerea lemnului pe piață	Risc specificat	Risc specificat	N/A

Nota: Evaluarea actualizata a luat în considerare modificările legislative și evidențele nou apărute din 2017. Riscurile specificate identificate în 2017 se mențin, inasa cu aplicarea unei scari functionale, dupa caz, iar în plus se adaugă indicatorul 1.3 (planificarea managementului) care este considerat ca fiind cu risc specificat în momentul de față. Pentru celelalte categorii identificate cu risc scăzut sau neplicabile (N/A) s-a considerat că nu există modificări necesare. Pentru argumentarea riscurile scăzute se poate consulta CNRA 2017. Acest document analizează în continuare categoriile cu riscuri specificate și măsurile de diminuare a riscurilor, actualizate in functie de evolutia cadrului legislativ si a realitatilor din sectorul forestier romanesc.

Indicator	Legislatie aplicabila	Descrierea riscului	Masuri de diminuare a riscului
<b>Drepturi de exploatare</b>			
<b>1. Drept de proprietate &amp; administrare</b>	<i>Legislatie asupra drepturilor de proprietate, inclusiv cutumiare si de administrare, inclusiv utilizarea metodelor legale de obtinere a drepturilor, inregistrarea legala / fiscala a afacerii, inclusiv licentele/autorizatiile cerute prin lege.</i>	<i>Intentia acestui indicator este de a confirma ca drepturile de proprietate si administrare a terenului au fost acordate conform cerintelor legale.</i>	<b>SMART:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifice;</li> <li>• Masurabile;</li> <li>• Realizabile;</li> <li>• Relevante;</li> <li>• Definite in timp.</li> </ul>



[Codul Civil din 2009 \(Legea nr. 287/2009\) - Republicare, art. 956](#)

[Codul Silvic din 2008 \(Legea nr. 46/2008\) – Republicare, art. 20, al. 3](#)

[Metodologie din 2018 privind aprobarea depășirii posibilității/posibilității anuale în vederea recoltării produselor accidentale I, art. 3~1, al. 1](#) (aprobata prin Ordinul 766/2018)

In situația în care peste 1 mil de ha nu sunt incluse în amenajament silvice și în lipsa unui cadastru al acestor suprafețe, în multe situații limitele proprietatilor nu sunt clare nici pe harti si nici fizic in teren. In multe situații lipsa delimitarii fizice in teren a proprietatilor poate duce la incalcarea limitelor, respectiv la recoltarea masei lemnoase fara drept din proprietatile adiacente.

**În aceste situații (păduri neamenajate și pentru care nu există cadastru) există un risc ridicat de încălcare a dreptului de proprietate, atât din perspectiva succesorilor de drept cât și a recoltării de masă lemnoasă.**

Procesul de restituire a proprietatilor durează de aproape 3 decenii, mulți dintre proprietarii incluși în titlurile de proprietate sunt decedați iar in multe cazuri descendenții acestora nu au inițiat încă formalitățile legale pentru succesiune. Conform CNRA 2017 este identificat un risc privind formele successorale in cazul persoanelor fizice care nu au inițiat procedura de succesiune în vederea obținerii certificatului de moștenitor (mai precis, succesorii au dreptul de moștenire, dar nu sunt proprietarii legali până la obținerea certificatului de moștenitor) sau al altui document juridic care atestă dreptul de proprietate.

In practica, la solicitarea incheierii unui contract de administrare /prestari silvice, unele administratii silvice se mulțumesc cu prezentarea unei declaratii pe proprie raspundere din partea unuia dintre succesorii (in cazurile cu mai mulți succesorii), ca dovada a dreptului de uzufruct. Astfel, un anumit succesor poate beneficia de avantajele mostenirii in detrimentul celorlalti potentiali succesorii legali ai aceleiasi mosteniri.

Desi s-au adus specificații clare in legislatie privind calitatea de beneficiar, calitatea ce trebuie demonstrată în concordanță cu prevederile *Legii 287/2009 -Codul Civil*, nivelul de aplicare încă nu este evaluat.

**Pragul (2) Risc specificat**

Scara functionala:

**Masuri de diminuare (M):**

- Verificarea după caz a limitelor proprietății și a parchetelor de exploatare;

**Verificatori (V), după caz:**

- Harti de amplasament
- Schita parchetului de exploatare
- Proces verbal de predare primire al parchetului

**M:**

Accesul la documente adiționale care atestă dreptul legal de proprietate în situațiile specificate de scara funcțională (lipsă amenajamente și lipsă cadastru);

**V:**

- Titlu de proprietate;
- Contract de vânzare-cumpărare;
- Extras de carte funciară;
- Certificat de moștenitor;
- Sentințe judecătorești definitive referitoare la partaje;
- Împuternicire notarială (in cazul beneficiarilor multipli).



		Lemn provenit din suprafețe din FFN aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice pentru care nu există amenajament silvic sau cadastru forestier.	
		În situația celor peste 500.000 hectare de terenuri acoperite cu vegetație forestieră din afara fondului forestier, evidențiate prin Inventarul forestier Național (IFN) există de asemenea un risc specificat de încălcare a dreptului de proprietate argumentat de lipsa unor delimitări clare a proprietăților.  <b>Pragul (2) Risc specificat</b> <b>Scara funcțională:</b> Lemn provenit din suprafețe cu vegetație forestieră din afara FFN pentru care nu există cadastru	<b>M:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Verificarea după caz a limitelor proprietății și a parchetelor de exploatare</li></ul> <b>V:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Harti de amplasament</li></ul>
<b>2. Planificarea managementului și exploatarea</b>	<i>Legislație legată de planificarea managementului, inclusiv efectuarea inventarului forestier, existența amenajamentului silvic, planificarea și monitorizarea aferente, evaluarea impactului, consultarea cu alte entități, precum și aprobarea acestora de autoritățile competente.</i>	<i>Vor fi luate în considerare situațiile în care documentele de planificare a managementului cerute de lege nu există sau nu sunt aprobate de autoritățile competente. Un alt factor de risc pentru acest indicator poate fi proasta calitate a planului de management care are ca rezultat activități ilegale</i>	<b>SMART:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li><li>• Relevante;</li><li>• Definite în timp.</li></ul>
	<a href="#">Codul silvic, art. 21, al. 2~1</a> <a href="#">Ordonanța urgentă 195/2005 privind protecția mediului</a> <a href="#">Hotărârea 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, art. 3</a>	Conform legislației de mediu, amenajamentele silvice se supun evaluării de mediu care confirmă integrarea aspectelor privind protecția mediului în planul sau programul supus adoptării.  Unul dintre principiile care guvernează activitatea de protecție a mediului este principiul precauției în luarea deciziilor, care este menționat prin: "efectuarea evaluării de mediu <b>înaintea</b> aprobării planurilor și programelor care pot avea efect semnificativ asupra mediului" (OUG 195, art. 4 lit. d), "(1) Solicitarea și obținerea avizului de mediu pentru planuri și programe sunt obligatorii pentru adoptarea planurilor și programelor care pot avea efecte semnificative asupra mediului, (2) Evaluarea de mediu are ca scop integrarea obiectivelor și cerințelor de protecție a mediului în <b>pregătirea</b> și adoptarea planurilor și programelor, (4) Aprobarea planurilor și programelor, la orice nivel ierarhic, este <b>condiționată</b> de existența avizului de mediu pentru respectivul plan sau program." – (OUG 195, art. 9)	<b>M:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Evaluare internă/propră privind existența avizării de mediu pe amenajament sau a demarării procedurilor de evaluare;</li><li>• Exploatarea se va începe după obținerea evaluării de mediu</li><li>• În cazul în care proprietarul/administratorul are proceduri interne de evaluare a impactului de mediu și de consultare a factorilor interesați se consideră că riscul este redus</li></ul>



		<p>În practică, actul de reglementare de la mediu se obține după ședința de preavizare/aviz CTAS, iar uneori, chiar după aprobarea amenajamentului prin O.M. În acest timp (aviz CTAS-O.M.) se “aplică prevederile ședinței de preavizare a soluțiilor” – (46/2008, art. 21, al.2~1) ce nu sunt supuse niciunei evaluări din perspectiva protecției mediului.</p> <p>Aceste aspecte au fost sesizate și de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere - cazul nr. 20202033 <a href="https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/INF_20_202">https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/INF_20_202</a></p> <p>Există astfel un risc ca multe din amenajamentele aflate în vigoare să nu dețină aviz de mediu și nici să nu fi demarat procedurile necesare obținerii avizelor de mediu. Pentru aceste situații se consideră că riscul este specificat.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b> <b>Scara functionala:</b> Lemn provenit din suprafețele cu amenajamente pentru care nu s-a efectuat evaluarea de mediu / nu s-a demarat procesul de avizare</p>	
<b>3. Autorizatii de exploatare</b>	<p><i>Proceduri de reglementare ale legilor si reglementarilor nationale sau sub-nationale privitoare la emiterea autorizatiilor de exploatare, licentelor sau a oricaror alte documente cerute de lege pentru operatiunile specifice de exploatare. Aceasta include si utilizarea metodelor legale de obtinere a autorizatiilor. Coruptia este o problema bine cunoscuta in procesul de eliberare a autorizatiilor de exploatare</i></p>	<p><i>Riscul se refera la situatii in care exploatarea este efectuata fara autorizatii valabile sau acestea au fost obtinute prin mijloace ilegale cum ar fi mita. In unele zone, mita poate fi un mijloc obisnuit de obtinere a autorizatiilor de exploatare pentru suprafete si specii pentru care exploatarea este interzisa prin lege (ex. arii protejate, suprafete pe care nu sunt indeplinite cerintele de varsta minima sau diametru minim, specii de arbori a caror recoltare este interzisa, etc.). In situatiile in care autorizatiile de exploatare fac o clasificare a speciilor si calitatilor pentru estimarea taxelor, coruptia si mita pot fi utilizate pentru o clasificare a produselor care sa duca la o taxa mai mica. Se considera ca nivelul de coruptie la nivelul tarii sau regiunii sub-nationale joaca un rol important, prin urmare indicatorii de coruptie trebuie luati in considerare in evaluarea riscurilor. In cazuri de taieri ilegale, autorizatii de exploatare pentru alte parchete, nu pentru cel in care se face exploatarea, pot fi prezentate ca false dovezi de legalitate a materialului exploatat.</i></p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li><li>• Relevante;</li><li>• Definite in timp.</li></ul>
	<p><a href="#">Codul Silvic, art. 20, al 10</a></p>	<p>Emiterea autorizatiei de exploatare se face in baza actului de punere in valoare, ce reprezinta o estimare a volumului masei lemnoase pe picior, cu o toleranta admisa legal de +/- 20 %. Fiind un document cu caracter evident</p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Verificarea comuna a APV de catre operator/administratie,</li><li>• Existenta verificarii si aprobarii APV de catre Garda Forestiera, dupa caz;</li></ul>





	<p><a href="#">HG 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase (...)</a></p> <p><a href="#">Ordinul 837/2014 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea SUMAL, obligațiile utilizatorilor SUMAL, precum și structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate (art. 35, al. 3)</a></p> <p><a href="#">Ordinul 767/2018, Anexa 1, art. 1, al. 2</a></p>	<p>estimativ, pot exista situații în care volumul arborilor marcați, ca rezultat al exploatarei, diferă de volumul total din APV.        Procedurile actuale privind valorificarea lemnului pe picior prin care plata masei lemnoase se realizează pe baza unor estimări, generează conflicte de interes sistemic și nu mai răspund realităților socio-economice.</p> <p>În practică sunt situații în care la inventarierea arborilor pe picior volumul este subestimat (abuzuri la măsurare), încălcându-se astfel normele de întocmire a APV. Mai mult, procedurile legale de verificare a APV-urilor prin sondaj nu sunt respectate, în multe cazuri verificarea efectuându-se doar pe hartă, nu și pe teren.</p> <p>De asemenea, deși procedura de vânzare a masei lemnoase exploatare din păduri publice permite verificarea APV-urilor înainte de licitație acest lucru necesită un efort prea mare în lipsa unei certitudini privind partizile care vor fi achiziționate prin licitație. Pentru partizile achiziționate agentul economic, pentru a evita conflictele cu administrația silvică, nu mai efectuează verificarea APV.</p> <p>Se consideră astfel că autorizarea exploatarei de masă lemnoasă pe picior presupune un risc specificat privind volumul estimat prevăzut în APV.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analiza rezultatelor exploatarei raportată la randamentele de transformare și pierderile tehnologice;</li> <li>• Verificarea volumelor în momentul plasării pe piață (a se vedea măsurile de la indicatorii 10, 11);</li> </ul>
<b>Taxe și impozite</b>			
<p><b>4. Plata taxelor și redevențelor legate de exploatare</b></p>	<p><i>Legislația privitoare la plata tuturor taxelor impuse de lege pentru exploatarea pădurilor cum ar fi redevențe, taxe pentru masa lemnoasă pe picior și alte taxe stabilite pe baza volumului. Aceasta include plata taxelor stabilite pe baza clasificării corecte a cantităților, calitatilor și speciilor. Clasificarea incorectă a produselor forestiere este o problemă bine cunoscută, combinată deseori cu mituirea funcționarilor însărcinați cu controlul clasificării.</i></p>	<p><i>Conform domeniului de aplicare al indicatorului</i></p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifice;</li> <li>• Măsurabile;</li> <li>• Realizabile;</li> <li>• Relevante;</li> <li>• Definite în timp.</li> </ul>
	<p><a href="#">Codul Fiscal din 2015 (Legea 227/2015), art. 486, al. 2</a></p>	<p>Referitor la taxa de peaj și taxele locale pentru utilizarea infrastructurii publice locale (drumuri comunale sau forestiere):        Riscul evitării plății acestor taxe apare din cauza fragmentării administrative și de proprietate a fondului forestier național, respectiv a distribuției drumurilor forestiere. În multe situații, proprietarul suprafeței de pădure din care se recoltează materialul lemnos și proprietarul drumului utilizat</p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificarea proprietarului căii de acces și obținerea acordului de utilizare;</li> <li>• În situația în care proprietarul/administratoarea implementează proceduri de certificare a managementului forestier, prin consultările publice cu administrațiile locale se</li> </ul>



**WWF România**  
Bd. Tudor Vladimirescu,  
nr. 29, etaj 3, sector 5,  
București

Tel.: +40 21 317 49 96  
Fax: +40 21 317 49 97  
[office@wwf.ro](mailto:office@wwf.ro)

		<p>pentru transportul materialului lemnos recoltat nu reprezintă aceeași entitate, prin urmare neputându-se încasa taxele aferente.</p> <p>În plus, la nivelul taxelor de drum prevăzute de autoritățile locale pot fi situații discriminatorii în care acestea se aplică doar pentru anumite firme de exploatare. O clarificare legislativă a modului în care aceste taxe locale de drum pot fi impuse este necesară, însă până atunci neplata acestei taxe este o încălcare a legislației aplicabile legate de recoltarea lemnului.</p> <p>Starea actuală a drumurilor forestiere /lipsa infrastructurii forestiere se datorează inclusiv din cauza evitării plății acestor taxe.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b> <b>Scara funcțională:</b> Taxa de peaj pentru lemnul provenit din suprafețe de pădure necertificate</p>	<p>vor identifica cerințele necesare pentru taxa de peaj și se vor aduce la cunoștința agenților economici.</p> <p><b>V:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-notificare scrisă a proprietarului pentru obținerea acordului de utilizare;</li><li>-contract care să includă acest aspect;</li></ul>
<b>Activități de exploatare a lemnului</b>			
<b>5. Reglementări privind exploatarea lemnului</b>	<p>Toate cerințele privind tehnicile și tehnologia de exploatare, inclusiv taieri selective, taieri de regenerare, taieri rase, transportul materialului lemnos din parchet, limitări sezonale, etc. În general aceasta include reglementări privind dimensiunea suprafețelor de exploatare, vârsta minimă și/sau diametrul pentru activitățile de exploatare, și elementele care trebuie pastrate în timpul tăierii, etc.</p> <p>Stabilirea căilor de scos/apropiat sau de tras, a construcției de drumuri, a sistemelor de drenare/scurgere și a podurilor, etc., va fi de asemenea luată în considerare, la fel ca și planificarea și monitorizarea activităților de exploatare.</p> <p>Trebuie luate în considerare toate codurile impuse de lege pentru practicile de exploatare.</p>	<p>Conform domeniului de aplicare al indicatorului.</p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li><li>• Relevante;</li><li>• Definite în timp.</li></ul>
	<p><a href="#">Ordinul 1540/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind termenile, modalitățile și perioadele de colectare, scoatere și transport al materialului lemnos</a></p> <p><a href="#">Legea 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</a></p> <p><a href="#">Regulament din 2018 privind organizarea, funcționarea și componența Comisiei de atestare a operatorilor economici</a></p>	<p>Referitor la aplicarea regulilor silvice de exploatare prevăzute conform O.M. 1540/2011, s-au identificat cele mai multe non-conformități prin auditările de certificare a managementului forestier (Buliga și Nichiforel, 2019; Halalisan, 2014). Acest lucru dovedește că sunt încălcări frecvente ale legislației privind stabilirea căilor de scos apropiat, controlul eroziunii căilor de scos apropiat, folosirii pâraielor ca trasee de scos, prejudicierea arborilor de-a lungul traseelor de scos apropiat sau nerespectarea cerințelor privind scurgerile de ulei și combustibil.</p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Verificări suplimentare în parchetele de exploatare în vederea respectării:<ul style="list-style-type: none"><li>(i) prevederilor din autorizația de exploatare și a măsurilor dispuse prin actele de control emise de către autorități;</li><li>(ii) termenelor, modalităților și perioadelor de colectare, scoatere și transport ale materialului lemnos;</li></ul></li></ul>



	<p><a href="#">pentru activitatea de exploatare forestieră, precum și criteriile de atestare pentru activitatea de exploatare forestieră, modificat de OM 485/2020</a> (art. 21, lit. g), h), i))</p>	<p>Neconformitățile privind exploatarea lemnului sunt sancționate prin Legea 171/2010, privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice. Pentru a urmări metoda de soluționare a contravențiilor silvice de către agenții constatatori, autoritatea publică centrală care raspunde de silvicultura asigură implementarea și funcționalitatea Sistemului național de evidență informatizată a contravențiilor silvice, denumit SNEICS, în cadrul SUMAL, conform L. 171, art. 43, al. 1.</p> <p>Chiar dacă procesul de control al respectării reglementărilor privind exploatarea lemnului este supravegheat în mod sistematic, totuși neconformitățile sunt frecvente, mai ales datorita infrastructurii forestiere precare și capacității scăzute a operatorilor.</p> <p>Prin modificările aduse de OM 485/2020 <i>Regulamentului din 2018 privind organizarea, funcționarea și componența Comisiei de atestare a operatorilor economici pentru activitatea de exploatare forestieră, precum și criteriile de atestare pentru activitatea de exploatare forestieră</i>, abaterile pot fi sancționate prin retragerea atestatului, inclusiv prin interzicerea reatestării timp de 3 ani, cu un posibil efect disuasiv, însă nivelul de respectare încă nu poate fi evaluat (in vigoare din martie, 2020).</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Instruirii suplimentare adecvate responsabilităților personalului, stabilite prin proceduri de lucru specifice (pentru atenuarea riscului).</li><li>• Stabilirea de comun acord cu proprietarul/administratorul a celei mai bune soluții tehnice de exploatare</li><li>• agenții economici pot purta discuții cu administrația silvică care să ducă la identificarea unor soluții practice de punere în valoare a masei lemnoase care să ia în considerare diminuarea riscului de a se produce încălcări ale regulilor silvice de exploatare.</li><li>• Dotarea cu tehnologii de exploatare prietenoase cu mediul /utilizarea atelajelor;</li><li>• Instituirea unui program intern de verificare a respectării regulilor silvice de exploatare, prioritizarea controalelor făcându-se urmând o abordare bazată pe riscuri. Surse pentru prioritizarea verificărilor (lista nu este exhaustivă):<ul style="list-style-type: none"><li>• Harta prevalenței tăierilor ilegale: <a href="http://www.wwf.ro/core/general.cfc?method=getOriginallImage&amp;ulmgID=%26%2AB8%2A%20%2EW4%0A">http://www.wwf.ro/core/general.cfc?method=getOriginallImage&amp;ulmgID=%26%2AB8%2A%20%2EW4%0A</a></li><li>• Știri din mass-media legate de acest subiect;</li><li>• Registrul de reclamații al agentului de exploatare;</li><li>• Registrul tehnic al agentului de exploatare;</li><li>• Rapoarte ale controalelor emise de autoritatea forestieră relevantă (e.g. Garda Forestieră, administratorul forestier)</li></ul></li></ul> <p>V:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• proces verbal control al exploatarei;</li><li>• proces verbal instructaj personal;</li></ul>
<b>6. Situri si specii protejate</b>	<p>Tratate, legi si reglementari internationale, nationale si sub-nationale privitoare la ariile protejate, la utilizarile si activitatile permise in suprafetele forestiere, si /sau la specii rare, amenintate sau periclitate, inclusiv habitatele sau posibilele habitate ale acestora.</p>	<p>Riscul se refera la exploatarile ilegale in ariile protejate precum si la taierea ilegala a speciilor protejate.</p> <p>De remarcat ca ariile protejate pot cuprinde situri culturale, inclusiv situri cu monumente istorice.</p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li><li>• Relevante;</li><li>• Definite in timp.</li></ul>
	<p><a href="#">Legea 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor</a></p>	<p>Situația ariilor naturale protejate și a planurilor de management aprobate este disponibilă la <a href="http://ananp.gov.ro/wp-content/uploads/inventar_arii_PM_site.pdf">http://ananp.gov.ro/wp-content/uploads/inventar_arii_PM_site.pdf</a></p>	<p><b>M:</b></p>



[natura protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice](#)

[Ordonanta urgenta 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice](#)

[Ordinul 1447/2017 privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate](#)

[Ordinul 2525/2016 privind constituirea Catalogului național al pădurilor virgine și cvasivirgine din România](#)

[Hotararea 230/2003 privind delimitarea rezervatiilor biosferei, parcurilor nationale si parcurilor naturale si constituirea administratiilor acestora](#)

[Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar](#)

[Legea 137/2010 pentru ratificarea Protocolului privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor, adoptat și semnat la București la 19 iunie 2008, la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003](#)

[Ordinul 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România](#)

[Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale](#)

Conform informațiilor de pe site-ul ANANP doar 313 arii naturale protejate au planuri de management aprobate ceea ce face ca multe arii protejate să nu aibă un plan de management aprobat (<http://ananp.gov.ro/pm-aprobate-tabel-sinoptic/>)

Pentru planurile de management aprobate se constată în multe situații o deficiență de detalieră a cerințelor la nivelul identificării unor măsuri specifice la nivel de unitate amenajistică ceea ce face dificilă transpunerea în practică a cerințelor legislative privind adăptarea amenajamentelor la planurile de management.

Insuficiente consultări cu factorii interesați în timpul elaborării planurilor de management pentru arii protejate, ceea ce poate afecta calitatea planurilor de management;

Insuficientă integrare a planurilor de management ale ariilor protejate în amenajamentele silvice poate conduce însă la utilizarea unor tehnici de exploatare incorecte. Deficiențele de transfer a informațiilor dintre administrația ariilor protejate și administrațiile silvice rezultă în lipsa unor informații concrete privind măsurile necesare a fi realizate în arii naturale protejate. Aceste aspecte au fost aduse în atenția autorităților prin Scrisoarea de punere în întârziere nr. 2020/2033 emisă de Comisia Europeană.

**Pragul (2) Risc specificat**

**Scară funcțională:**

Lemn provenit din suprafețe incluse în arii protejate care nu au plan de management aprobat sau amenajamentele nearmonizate cu planul ariei protejate

- Verificarea avizului autorității competente (ANANP) privind autorizarea punerii în valoare în conformitate cu cerințele impuse în arii naturale protejate;
- Integrarea condițiilor impuse de administratorul ariei protejate în dosarul partizii
- În pădurile incluse în studiul „Pin-Matra/2001/018” sau pentru care există depuse studii de fundamentare în conformitate cu procedurile legale, operațiunile se vor desfășura doar în baza avizului favorabil al structurii teritoriale a autorității centrale care răspunde de silvicultură, care certifică faptul că acele păduri nu îndeplinesc criteriile și indicatorii aprobați prin OM 3397/2012;
- Se vor realiza instruirii în vederea respectării condițiilor de mediu și a altor măsuri stipulate în autorizația de exploatare, în condițiile legii;
- Se vor face verificări suplimentare pentru a urmări respectarea condițiilor de mediu și a altor măsuri stipulate în autorizația de exploatare, în condițiile legii.

**V:**

- notificare ANANP în vederea obținerii condițiilor de mediu;
- autorizație exploatare care să includă condițiile impuse de ANANP;
- avizul Garzii Forestiere în cazul pădurilor incluse în studiul „Pin-Matra/2001/018” sau pentru care există studii de fundamentare depuse;
- Proces verbal de instruire;
- Proces verbal control exploatare;
- Registrul avizelor primare (în vederea verificării respectării eventualelor perioade de restricții)



	<a href="#">planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar</a>		
<b>7. Cerinte de mediu</b>	<i>Legi si reglementari nationale si sub-nationale privind identificarea si/sau protejarea valorilor de mediu inclusiv, dar fara a se limita la, cele privitoare la sau afectate de exploatare, niveluri acceptabile de deteriorare a solului, stabilirea zonelor tampon (ex.de-a lungul cursurilor de apa, suprafete deschise si zone de reproducere), pastrarea arborilor selectati pentru mentinere in parchetul de exploatare, limitarile sezonale ale perioadelor de taieri, cerinte de mediu privind utilajele, utilizarea pesticidelor si a altor substante chimice, conservarea biodiversitatii, calitatea aerului, protejarea si refacerea calitatii apei, functionarea echipamentelor de agrement, amenajarea de infrastructuri neforestiere, cercetari geologice si exploatarea mineralelor, etc.</i>	<i>Riscul se refera la incalcarea sistematica si/sau pe scara larga a masurilor impuse de legislatia privitoare la protectia mediului, incalcare care se dovedeste a ameninta resursele padurii sau alte valori de mediu.</i>	<b>SMART:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li><li>• Relevante;</li><li>• Definite in timp.</li></ul>
	<a href="#">Ordonanta urgenta 195/2005 privind protectia mediului</a> <a href="#">Hotararea 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe</a> <a href="#">Ordinul 1078/2017 privind modificarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu</a>	Respectarea cerintelor de mediu, altele decât cele impuse de OM 1540/2011 (indicator 5) sau de planurile de management al ariilor protejate (indicator 6) țin de competența autorizației de mediu emisă pentru firmele de exploatare.  Analiza non-conformităților identificate în auditările de certificare a managementului forestier (Buliga și Nichiforel, 2019), relevă că există importante încălcări ale legislației de mediu în procesul de exploatare a pădurilor care țin de competența Agenției de Protecție a Mediului. Printre acestea se relevă modul de gestionare a combustibilor și uleiurilor, protecția cursurilor de apă sau gestionarea deșeurilor.  Datorită frecvenței ridicate de nerespectare a cerintelor pentru protectia mediului, verificările se vor face sistematic prin intermediul controalelor de exploatare.  <b>Pragul (2) Risc specificat</b>	<b>M:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Verificarea existenței autorizației de exploatare care să includă condițiile de mediu, în conformitate cu legea;</li><li>• Se vor realiza instruirii în vederea respectării condițiilor de mediu și a altor măsuri stipulate în autorizația de exploatare, în condițiile legii;</li><li>• Se vor face verificări suplimentare pentru a urmări respectarea condițiilor de mediu și a altor măsuri stipulate în autorizația de exploatare, în condițiile legii.</li></ul> <b>V:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• autorizatie exploatare (conditii Mediu);</li><li>• proces verbal de control al respectarii conditiilor de mediu;</li><li>• Proces verbal de instruire</li></ul>
<b>8. Securitate si sanatate in munca</b>	<i>Echipamentul individual de protectie impus de lege pentru persoanele implicate in activitati de exploatare, implementarea practicilor de taiere si transport in siguranta, stabilirea unor zone de protectie in jurul parchetelor de</i>	<i>Riscul se refera la situatii/zone in care reglementarile privind securitatea si sanatatea sunt incalcate in mod consecvent in asemenea masura incat sanatatea si securitatea lucratorilor forestieri sunt expuse unor riscuri semnificative in cadrul operatiunilor forestiere.</i>	<b>SMART:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Specifice;</li><li>• Masurabile;</li><li>• Realizabile;</li></ul>



	<p>exploatare, cerinte SSM pentru utilajele folosite si cerintele de siguranta impuse de lege cu privire la utilizarea substantelor chimice. Cerintele de sanatate si securitate in munca relevante pentru operatiunile forestiere (nu activitati de birou sau alte activitati fara legatura cu operatiunile forestiere efective).</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relevante;</li> <li>• Definite in timp.</li> </ul>
	<p><a href="#">Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003)</a></p> <p><a href="#">Legea 319/2006 securității și sănătății în muncă</a></p> <p><a href="#">Hotararea 1051/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorsolombare</a></p> <p><a href="#">Hotararea 1146/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă</a></p> <p><a href="#">Hotararea 971/2006 privind cerințele minime pentru semnalizarea de securitate și/sau de sănătate la locul de muncă</a></p> <p><a href="#">Hotararea 1048/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă</a></p> <p><a href="#">Hotararea 300/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierelor temporare sau mobile</a></p>	<p>Securitatea si sanatatea in munca (SSM) in activitatile de exploatare forestiera este monitorizata de Inspectoratul Muncii. Cadrul legal SSM stabileste cerintele pentru lucrarile executate de angajati, drepturile si obligatiile angajatorilor si angajatilor in realizarea si asigurarea unui mediu de munca sigur pentru sanatare, organizarea securitatii si sanataii in munca in intreprinderi si la nivel de stat, procedura pentru situatii de urgenta, si raspunderea pentru incalcarea cerintelor pentru securitatea si sanatatea in munca.</p> <p>In pofida prezentei acestui cadru normativ solid, care, in teorie, ar trebui sa protejeze lucratarii, cele mai multe dintre procedurile SSM sunt, in esenta, teoretice si nu sunt puse in aplicare in mod corespunzator. Acest lucru este confirmat din nou de multitudinea de non-conformități identificate în procesul de auditare a managementului forestier (Buliga și Nichiforel, 2019; Halalișan, 2014).</p> <p>In unele cazuri angajatorii nu pun la dispozitia lucratarii echipamentele obligatorii, iar si cand acestea sunt disponibile, nu sunt folosite in mod consecvent. Frecvent, durata de folosinta recomandata de producatori a utilajelor folosite in sectorul forestier este depasita. Unele din aceste probleme țin și de modul de autorizare a operatorilor economici pentru care există o verificare doar scriptică a dotării tehnice.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existența evaluărilor de risc legate de securitatea și sănătatea în muncă, specifice fiecărei poziții;</li> <li>• Existența echipamentului de protecție la locul de muncă, în conformitate cu măsurile de reducere a riscurilor în domeniul SSM;</li> <li>• Efectuarea instruirilor specifice;</li> <li>• Verificări in teren în vederea respectării măsurilor SSM (interviuri cu angajații);</li> </ul> <p>În situația pădurilor certificate există proceduri suplimentare care duc la diminuarea acestui risc; în acest caz se vor lua măsuri urgente pentru a corecta nonconformitățile și după caz, până la soluționarea acestora, operațiunile de exploatare vor fi sistate.</p> <p><b>V:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• evaluari de risc;</li> <li>• factura echipament de protectie;</li> <li>• proces verbal instructaj;</li> <li>• proces verbal interviuri;</li> <li>• proces verbal de predare-primire echipament;</li> </ul>
<p><b>9. Angajari legale</b></p>	<p>Cerintele legale privitoare la angajarea personalului implicat in activitati de exploatare, inclusiv cerintele privind contractele si permisele de lucru, asigurarea obligatorie, certificatele de competenta si alte cerinte privind instruirea, si plata impozitelor pe venit si a taxelor sociale retinute de</p>	<p>Riscul se refera la situatii/zone in care exista o incalcare sistematica si/sau pe scara larga a legislatiei privitoare la munca si angajarea in munca. Obiectivul este de a identifica situatiile in care exista incalcari grave ale legii privitoare la drepturile angajatilor, cum ar fi munca fortata, fara forme legale sau angajarea in munca a minorilor</p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifice;</li> <li>• Masurabile;</li> <li>• Realizabile;</li> <li>• Relevante;</li> </ul>



	<i>angajator. De asemenea, respectarea varstei minime de angajare si a varstei minime pentru persoanele implicate in operatiuni periculoase, legislatia privitoare la munca fortata si obligatorie, la discriminare si la libertatea de asociere.</i>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Definite in timp.</li> </ul>
	<a href="#">Codul Muncii din 2003 (Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003)</a>	<p>In pofida prezentei unui cadru normativ solid, care, in teorie ar trebui sa protejeze lucratorii, munca la negru precum si ocuparea unui loc de munca de către personal necalificat corespunzător, reprezintă practici raspândite, la nivel national. Ca rezultat al mai multor factori, inclusiv perioada scurta de exploatare, suprafete mici de exploatare, taxe si impozite, durata de angajare in munca este foarte scurta in acest sector. Pentru a evita complicatiile, multi angajatori prefera sa nu angajeze lucratori cu contract de munca.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Conformitatea va fi monitorizată ținând cont de condițiile de atestare ale operatorilor pentru activitățile de exploatare forestieră;</li> <li>Desfășurarea activității personalului specializat in activități de exploatare în conformitate cu condițiile legale de acreditare;</li> <li>Calificarea personalului angajat în conformitate cu legislația aplicabilă (diplome, certificate, autorizații);</li> <li>Instruiri adecvate ale personalului în conformitate cu rolul și responsabilitățile stabilite;</li> <li>Angajarea in conformitate cu procedurile legale (REVISAL).</li> </ul> <p><b>V:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Registru REVISAL;</li> <li>Registru zilieri;</li> <li>Diplome, certificate, autorizatii;</li> <li>Proces verbal instructaj;</li> </ul>
<b>Achizitie, Comercializare si Transport</b>			
<b>10. Determinarea speciilor, cantitatilor si calitatilor</b>	<p>Legislatia care reglementeaza modul in care materialul recoltat este clasificat din punctul de vedere al speciilor, volumelor si calitatilor in vederea comercializarii si transportului.</p> <p>Clasificarea incorecta a materialului lemnos este o metoda bine cunoscuta de reducere sau evitare a platii impozitelor si taxelor stabilite prin lege.</p>	<p>Riscul se refera la materialul comercializat in baza unor declaratii false, ilegale, privind speciile, cantitatile si calitatile. Poate privi situatiile in care acest tip de clasificare falsa este utilizat pentru a evita plata redeventelor sau taxelor sau situatiile in care exista interdictii locale, nationale sau internationale referitoare la comercializarea unor tipuri de produse sau a unor specii</p> <p>Problema aceasta apare mai ales in statele cu nivel ridicat de coruptie (CPI&lt;50).</p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Specifice;</li> <li>Masurabile;</li> <li>Realizabile;</li> <li>Relevante;</li> <li>Definite in timp.</li> </ul>
<b>11. Comercializare si transport.</b>	<p>Trebuie sa existe toate autorizatiile de comercializare si transport cerute de lege, precum si documentele legale de transport care insotesc transportul materialului lemnos provenit din operatiunile forestiere</p>	<p>Riscul se refera la emiterea documentelor care permit scoaterea materialului lemnos din parchetul de exploatare (ex. permise/autorizatii de scoatere a materialului cerute de lege, foi de parcurs, etichete, etc.). In statele cu nivel ridicat de coruptie asemenea documente sunt deseori falsificate sau obtinute prin mituire.</p>	<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Specifice;</li> <li>Masurabile;</li> <li>Realizabile;</li> <li>Relevante;</li> <li>Definite in timp.</li> </ul>



		<i>In cazul taierilor ilegale, sunt prezentate deseori documente de transport din alte parchete în loc de parchetul de exploatare real, ca falsă dovadă de legalitate a materialului lemnos recoltat</i>	
<b>Notă: aceste riscuri sunt adresate concomitent pentru că se inter-condiționează</b>			
	<p><a href="#">HG 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase (...)</a></p> <p><a href="#">Legea 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</a></p> <p><a href="#">Ordinul 837/2014 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea SUMAL, obligațiile utilizatorilor SUMAL, precum și structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate (art. 35, al. 2, 3)</a></p>	<p>Concluziile dezbaterilor privind diferențele dintre volumul de lemn determinat ca recoltă prin IFN și cel rezultat din raportările statistice INS au arătat că, deși cifrele vehiculate nu au acoperirea statistică necesară, există o cantitate importantă de masă lemnoasă care intră nejustificat în piață. Parte din această cantitate este argumentată de acoperirea cererii de lemn de foc recoltat ilegal.</p> <p>Anumite riscuri pot apărea în cazul vânzării pe picior, din diferențele dintre volumul estimat pe picior și măsurătorile mai precise de la platforma primară, în cazul lemnului fasonat. Orice subestimări în diametru sau înălțime măsurate în teren se pot transmite prin lanțul de custodie, mai ales dacă sistemul WOOD Tracking nu este aplicat corespunzător. De asemenea, nu există dubla verificare a sortimentelor în sistemul SUMAL, ceea ce poate conduce la volume supraestimate de lemn industrial, care la rândul lor sunt afectate de supraestimarea factorilor de conversie.</p> <p>Cum nu este posibilă o comparație relevantă între volumele de sortimente din APV și volumele din rezultatele recoltării, există anumite riscuri ca lemnul de foc dintr-un anumit parchet de exploatare să fie vândut pe piața locală (cu distanțe mici de transport și risc scăzut de a fi identificat de controlul transportului) și, în schimb, lemnul industrial ar fi introdus în lanțul de custodie. Acest lemn este foarte probabil să provină din subestimările măsurătorilor materialului atât pe picior cât și în platforma primară.</p> <p>Riscul principal asociat transportului de material lemnos apare datorită nedeclarării surplusului de volum ce poate rezulta în urma exploatarei, a deficiențelor sistemului de control și legislației permissive, manifestându-se sub forma efectuării (i) transporturilor multiple efectuate în baza aceluiași cod emis de aplicație, (ii) supraîncărcarea transportului, (iii) transporturi fără acte, mai ales pe distanțe scurte.</p> <p>Mai puțin de 1% din transporturile de lemn, de la pădure până la primul punct de descărcare (avize de însoțire primare), sunt verificate de către personalul cu atribuții de control. Iar atunci când sunt identificate nereguli operatorii care fac transporturi multiple sau încarcă un volum mai mare</p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Nivelul de implementare a măsurilor adiționale privitoare la reducerea riscurilor va fi urmărit de către operator atât prin monitorizare internă cât și prin urmărirea rapoartelor oficiale de control;</li><li>• Verificarea documentelor de expediție și a codurilor privind originea și destinația (furnizate prin sistemul WoodTracking). Documentele de livrare vor confirma data/ora și locul de recoltare și destinație;</li><li>• Volumul total și sortimentele specificate pe avizele de însoțire (lemn rotund, bușteni, lemn de foc) se vor compara cu datele din registrul de intrări al materialului lemnos pentru a se asigura corectitudinea acestora;</li><li>• Documentarea fotografică a transportului la plecare, la destinație, inclusiv kilometrajul (amprenta grafică a transportului de lemn);</li><li>• Crotalierea pieselor la transport;</li><li>• Verificarea prin controale fizice a faptului că materialul lemnos corespunde cu înscrisurile de pe factură și avizele de însoțire;</li><li>• Volumele suplimentare rezultate se vor separa și Garda Forestieră competentă teritorial va fi notificată;</li><li>• Instruiri adecvate ale muncitorilor în legătură cu: prevederile legale, metodologiile de cubaj, utilizarea programelor WT&amp;SUMAL.</li></ul> <p><b>V:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Registrul de intrări-iesiri material lemnos;</li><li>• Proces verbal instructaj;</li></ul>





		<p>decât cel din documente, pot fi doar amendați contravențional (o valoare simbolică).</p> <p>Aceste aspecte conduc către concluzia existenței unui risc specificat pentru determinarea cantităților și calității masei lemnoase din APV (indicator 10) cât și pentru comercializare și transport (indicator 11).</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	
		<p>Suplimentar, la condițiile de transport se consideră un risc specificat privind nerespectarea restricțiilor de tonaj la transportul materialului lemnos.</p> <p><b>Pragul (2) Risc specificat</b></p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verificarea după caz a respectării drepturilor legale ale terților privind folosința proprietății acestora în procesul de recoltare a lemnului</li> <li>• Verificarea volumului din aviz și calcularea modului de respectare a restricțiilor de tonaj</li> <li>• Restricționarea volumului maxim care poate fi încărcat pentru respectarea restricțiilor de tonaj.</li> </ul> <p><b>V:</b>          acordul scris al acestora și, după caz, respectarea înțelegerilor între părți</p>
<b>Due Dillgence /Due Care</b>			
<b>12. Legislație care instituie proceduri due dillgence/du e care (DDS)</b>	<p>Legislație care instituie due dillgence / due care, inclusiv sisteme DD, obligatii privind declaratiile și / sau păstrarea informatiilor de catre comercianti</p>		<p><b>SMART:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specifice;</li> <li>• Masurabile;</li> <li>• Realizabile;</li> <li>• Relevante;</li> <li>• Definite in timp.</li> </ul>
	<p><a href="#">Regulamentul (UE) 995/2010 de stabilire a obligatiilor care revin operatorilor care introduc pe piata lemn si produse din lemn</a></p> <p><a href="#">Regulamentul (UE) 607/2012 privind normele detaliate referitoare la sistemul due diligence si la frecventa si natura controalelor privind organizatiile de monitorizare</a></p>	<p>Desi Romania are un cadrul legislativ solid pentru implementarea Regulamentului European nr. 995/2010 privind Lemnul (EUTR), mai ales in ceea ce priveste urmarirea provenientei si trasabilitatii lemnului (SUMAL &amp; WoodTracking) , exista totusi o serie de deficiente legate de regimul sanctionar, care nu prevede sanctiuni de natura penala pentru incalcarea prevederilor EUTR si nici ajustarea cuantumului amenzilor in functie de volumul de lemn. Astfel, sanctiunile nu sunt proportionale si disuasive.</p>	<p><b>M:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Monitorizarea sistemului DDS prin apel la organisme de monitorizare independente</li> <li>• Verificarea respectării sistemului DDS instituit prin:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Monitorizare internă;</li> <li>• Verificarea respectării eventualelor măsuri de conformare impuse de actele de control ale autorităților competente.</li> </ul> </li> </ul>



[Regulamentul \(UE\) 363/2012 privind normele de procedura pentru recunoasterea si retragerea recunoasterii organizatiilor de monitorizare](#)

[Hotararea 668/2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului \(UE\) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn](#)

[HG 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase \(...\)](#)

[Hotararea 845/2015 privind stabilirea unor obligatii și sanctiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul \(UE\) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn](#)

[Ordinul 819/2015 pentru aprobarea Metodologiei de exercitare a atribuțiilor de control prevăzute la art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 668/2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului \(UE\) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn](#)  
[Legea 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice](#)

Activitatea de exploatare e conditionata de existenta sistemelor *due diligence* , dar in multe situatii aceste sisteme nu sunt conforme sau nu sunt utilizate in mod corespunzator.

Lipsa resurselor si a instructajelor specifice EUTR duce la o capacitate scazuta a autoritatii competente de a verifica respectarea cerintelor EUTR. Nu exista o prioritizare a controalelor in functie de factorii de risc, adica o actualizare a planurilor de control pe baza unor criterii obiective si transparente.

In practica exista numeroase cazuri in care personalul cu atributii de control acorda consultanta pentru sistemele DDS, generand astfel conflicte de interese, respectiv orientarea controlului in mod discretionar.

Deasemenea gradul de transparenta in privinta rezultatelor controalelor este scazut, neexistand date cu privire la rezultatele acestora disponibile public.

Aceste aspecte au fost sesizate și de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere in intarziere - cazul nr. 20202033  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/INF\\_20\\_202](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/EN/INF_20_202)

**Pragul (2) Risc specificat**